

IL FABBISOGNO ECONOMICO PER IL RICAMBIO GENERAZIONALE IN MEDICINA GENERALE

di Claudio Cappelli

INTRODUZIONE

Anno 2020: cominciamo ad avvicinarci pericolosamente al plateau della “gobba pensionistica” della Medicina Generale e le soluzioni poste in campo finora sono solo timidi tentativi di approccio al problema. Le assegnazioni di incarichi convenzionali per la Medicina Generale in Italia sono consentite solo a chi ha il diploma di formazione o titolo equipollente ai sensi del Dlgs 401 del 17 agosto 1999, 368 (abilitati entro il 31/12/1994). Per acquisire il diploma di formazione è necessaria l’iscrizione al Corso di Formazione Specifica in Medicina Generale (CFSMG), che viene bandito e organizzato ogni anno dalle Regioni le quali pubblicano anche il numero di borse di studio disponibili in base al finanziamento disponibile derivante da un Fondo Vincolato per la Formazione in Medicina Generale (ai sensi dell’art. 5 del decreto-legge 8 febbraio 1988, n. 27).

L’iscrizione al CFSMG attualmente passa attraverso 3 distinti canali:

- 1) il concorso in medicina generale con borsa di formazione
- 2) il concorso per titoli e graduatoria riservata tramite il così detto “Decreto Calabria” (Art. 12, comma 3, del DL N. 35/2019) attivo fino al 31/12/2021
- 3) l’accesso diretto al corso in sovra-numero, ai sensi dell’Art. 3 Dlgs 401 del 29/01/2000 (iscritti a Medicina entro il 31/12/1991)

La terza categoria, quella dell’accesso diretto al corso in sovra-numero, è una categoria ad esaurimento essendo i medici interessati con almeno 50 anni di età.

La seconda categoria, quella del “Decreto Calabria”, è rappresentata da medici tra i 35 e i 45 anni, che potranno concorrere per un massimo di 2mila posti in 3 anni (666 all’anno) ma che già da quest’anno sembrano essere un numero di gran lunga inferiore alle stime del Ministero della Salute (Fonte: [Analisi del Decreto Calabria 2019](#)).

La prima categoria infine, ovvero quella delle borse di studio, è la più ampia platea di interessati con numero crescenti di partecipanti che di anno in anno sono arrivati fino agli oltre 10mila degli ultimi due concorsi (MMG 2018 e MMG 2019). Se il numero dei partecipanti aumenta, il numero di borse invece fluttua da qualche anno, in crescendo dal 2013 al 2017 con una punta nel 2018 per poi riscendere nel 2019. Il relativo finanziamento vincolato è invece rimasto stabile dal 2013 al 2017 con un importo totale pari a 38,735 Milioni di euro ,toccando i 78,735 milioni nel 2018 e stabilmente dal 2019 sarà di 48,735 Milioni di euro ([Art. 40 della legge di bilancio 2019-2021](#)).

LE CARENZE IN MEDICINA GENERALE E LE BORSE DI FORMAZIONE NECESSARIE FINO AL 2028

Il tema della carenza di medici di medicina generale è un tema noto, di cui se ne discute da anni.

Numerosi sono stati i tentativi e gli appelli per l'aumento del numero di borse di formazione (e quindi del relativo finanziamento) come numerosi sono stati gli studi che hanno dimostrato i possibili scenari a cui andremo incontro se non ci sarà un drastico cambio di rotta.

L'11 maggio del 2017 il Segretario Nazionale della FIMMG [Silvestro Scotti](#) infatti scriveva: *“Va aumentato da subito e in modo consistente, il numero delle borse per il corso di formazione specifica in medicina generale e le richieste della FIMMG potrebbero arrivare al raddoppio, tenendo conto di alcune variabili come la convenzione ed eventuale aumento dei massimali e la doppia partita vaccinazione e cronicità”*, portando con sé due dossier uno sullo [prospettive demografiche](#) e l'altro sui [pensionamenti dati ENPAM](#).

Nel dicembre del 2018, lo scrivente, discuteva nell'Università di Tor Vergata [la tesi del Master in Economia e Management Sanitario](#) dal titolo: *“Analisi di scenario nazionale e regionale sulle carenze in medicina generale e strategie per il superamento della gobba pensionistica attraverso la revisione del rapporto ottimale per l'assistenza primaria”*, facendo una proiezione fino al 2032 con un numero di borse pari a quelle messe a bando nel 2018 ovvero 2093 pari proprio a quel raddoppio che chiedeva FIMMG. Con un modello simile di proiezione, tenendo conto dei cambiamenti normativi in corso (il “dl semplificazione”), la tenuta della Medicina Generale sembrava essere più sotto controllo e la carenza maggiormente contenuta).

L'8 febbraio nel 2019 il Presidente della FNOMCEO [Filippo Anelli](#), commentando quella che sarebbe poi effettivamente diventato il “dl semplificazione”, ovvero il decreto che permette ai corsisti di accedere alle procedure di assegnazioni degli incarichi convenzionali scriveva: *“Ammesso che questa misura sia praticabile, perché in ogni caso rimanda a un Accordo Collettivo Nazionale, non risolverà certo sul lungo periodo il problema della carenza di Medici di Medicina Generale, a meno di non associarla a un aumento delle borse – continua Anelli –. Invitiamo quindi il Ministro ad accelerare sull'Accordo Collettivo Nazionale per le convenzioni dei Medici di Medicina Generale e, soprattutto, a mantenere la quota annua di duemila borse per i prossimi dieci anni.”*

Duemila borse di formazione all'anno, per i prossimi 10 anni è l'obiettivo minimo da raggiungere per garantire il ricambio generazionale, è questo il dato su cui c'è una più ampia convergenza.

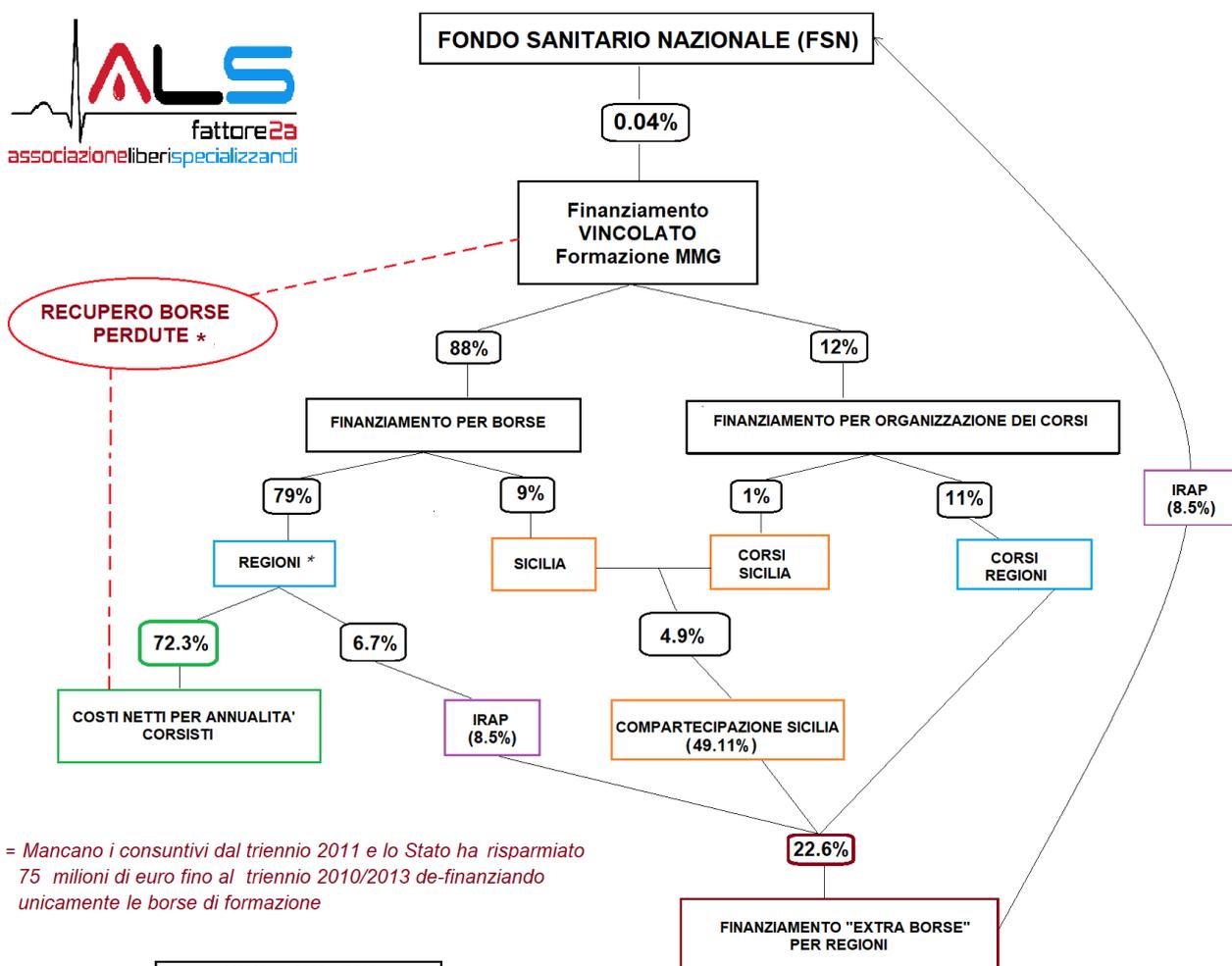
Se però “l'approccio borse” al problema della carenza dei medici è un approccio efficace per un titolo di giornale o per un messaggio sintetico da far arrivare al legislatore, “l'approccio economico” a nostro parere è più efficace nel quantificare il peso che graverebbe sulla finanza pubblica la possibile risoluzione del problema carenza medici di medicina generale in Italia dei prossimi anni.

Di quanto finanziamento abbiamo bisogno, quindi, per superare la gobba pensionistica nei prossimi dieci anni?

IL FINANZIAMENTO VINCOLATO PER LA FORMAZIONE IN MEDICINA GENERALE

Il finanziamento vincolato per la formazione in medicina generale è la chiave economica su cui lavorare per garantire un corretto ricambio generazionale. Tale fondo è un capitolo di spesa – ripetiamo vincolato – all’interno del Fondo Sanitario Nazionale. Fino al 2017 questo finanziamento è rimasto bloccato a 38,735 milioni di euro. Nel 2018 ci fu un aumento una tantum di ulteriori 40 milioni di euro e dal 2019 il finanziamento è stato aumentato strutturalmente di 10 milioni di euro andando quindi a raggiungere la cifra complessiva di 48,735 milioni di euro.

FORMAZIONE MMG: RIPARTIZIONE MEDIA DEL FINANZIAMENTO DAL 2013 AL 2018



* = Mancano i consuntivi dal triennio 2011 e lo Stato ha risparmiato 75 milioni di euro fino al triennio 2010/2013 de-finanziando unicamente le borse di formazione

MEDIA dal 2013 al 2018	
BORSA LORDO	€ 12589,26
BORSA NETTO	€ 11603
VALORE IRAP	€ 986,26
ORGANIZZAZIONE CORSI	€ 1701
N. BORSE PER TRIENNIO	2723

*NOTA BENE: **non** fanno parte del riparto statale per il finanziamento della formazione in medicina generale le regioni TRENTO/BOLZANO/VAL D'AOSTA/SARDEGNA/FRIULI VENEZIA GIULIA

Nello studio su [“de-finanziamento della formazione in medicina generale, analisi delle delibere CIPE dal 2000 al 2018”](#) si sono evidenziati tutta una serie di fattori che all’interno del suddetto (e già scarso) finanziamento ne riducono l’effettiva disponibilità in termini di “finanziamento borse di formazione” ovvero di numero di contratti e che sono rappresentati in particolare da:

- 1) L’IRAP sull’importo annuale di una borsa che caricandone il costo di un ulteriore 8.5% sottrae una media, dal 2013, di quasi 3 milioni di euro l’anno

- 2) La Compartecipazione della Sicilia, che prevede una redistribuzione del 49.11% del totale finanziamento della Regione Sicilia alle altre 15 regioni facenti parte del riparto, in una voce indistinta “extra formazione” direttamente nelle casse delle regioni per una media sempre dal 2013 di quasi 2 milioni di euro l’anno
- 3) I Costi di organizzazione dei corsi, che sono l’unica voce di spesa variabile che di anno in anno determina di fatto il numero di contratti che le regioni mettono a bando a seconda di quanto una regione decide di spendere per la formazione in quell’anno (se aumenta questa voce, diminuiscono le borse)
- 4) Il Recupero delle Borse abbandonate, o per meglio dire il recupero del disavanzo di cassa delle regioni, che viene recuperato dallo Stato ma non reinvestito nella formazione. Questo meccanismo complesso ha sottratto dal 2000 al 2010 circa 75 milioni di euro mentre dal 2011 si segnala come le regioni abbiano smesso di rendicontare tale voce di fatto tenendosi in cassa il disavanzo di cui non è nota l’entità, mentre è noto che un 20% dei corsisti abbandona il corso di formazione ogni anno.

Conoscere esattamente come viene speso ogni singolo euro, attraverso lo studio delle [delibere del CIPE](#), permette di fare una proiezione sia sulle borse di formazione finanziabili nel prossimo concorso, ovvero nel 2020, e sia di fare una proiezione sul numero di borse finanziabili nei prossimi anni ad invarianza di finanziamento. Ma prima è bene chiarire il metodo con cui viene ripartito il fondo per la formazione ogni anno. Per l’approfondimento si rimanda sempre [allo studio](#) sulle delibere del CIPE.

Le Regioni per il concorso del 2020 (quindi per finanziare i contratti della prima annualità 2020/2023), dovranno ripartirsi i 48,735 milioni di euro tenendo conto delle annualità attive che sono il secondo anno (2019/2022) e il terzo anno (2018/2021).

Come già detto il costo annuale totale di una borsa di studio è di 11.603 euro + IRAP (986 euro) per un totale di 12.589,26 euro.

A tale costo vanno caricati i “costi di organizzazione dei corsi” che ogni anno variano con una media dal 2013 al 2018 di 1700 euro borsa/anno (con un minimo storico di circa 300 euro).

Le regioni nel ripartirsi un fondo di 2 milioni di euro annui per il “decreto calabria” hanno determinato i costi di organizzazione dei corsi in [1000 euro annui](#), valore massimo che verrà preso come riferimento nella trattazione.

La somma fra il costo annuale di una borsa+IRAP (12.589,26 euro) e i costi di organizzazione dei corsi (con tre proiezioni a zero, 500 e 1000 euro anno a borsa), moltiplicato per il numero di “borse attive” desunte dal numero di contratti finanziati negli anni precedenti, è il totale capitolo di spesa “fisso” per il 2020.

Il residuo, rispetto ai 48,735 milioni di euro, è il finanziamento quindi disponibile per le nuove annualità.

Tale finanziamento residuo verrà diviso sempre per il costo borsa+IRAP con i costi di organizzazione dei corsi (con le stesse tre proiezioni a zero, 500 e 1000 euro), dandoci quindi il numero orientativo di borse di formazione che ci potremmo attendere per il prossimo concorso.

Quanto detto fin qui viene schematicamente raffigurato nel capitolo seguente.

LA PROIEZIONE SUL NUMERO BORSE DI FORMAZIONE PER IL CONCORSO MMG 2020: METODOLOGIA

Come anticipato, si può arrivare alla proiezione sul numero di contratti disponibili per il concorso di medicina generale 2020, in 6 passaggi.

- 1) Costo unitario annuale di una borsa di studio compreso IRAP [figura 1]
- 2) Costi di organizzazione dei corsi (essendo variabili si faranno tre proiezioni a zero, 500 e 1000 euro borsa/anno) [figura 2]
- 3) Il numero di borse attive relative al 2018 e al 2019 ovvero $1.123 + 1.583 = 2.706$ borse [figura 3]
- 4) Il calcolo della "spesa fissa" moltiplicando il numero di borse attive al costo borsa totale + costo di organizzazione dei corsi (tre proiezioni) [figura 4]
- 5) Differenza fra totale finanziamento disponibile (48,735 Milioni di euro) e la "spesa fissa" del biennio attivo [figura 5]
- 6) Il finanziamento disponibile viene poi diviso per il costo totale borsa + costo di organizzazione dei corsi (tre proiezioni) per determinare il numero di borse finanziabili con l'attuale finanziamento disponibile [figura 6]

Figura 1: Costo unitario di una borsa di studio compreso IRAP

Ripartizione quota FSN 2019 per finanziamento corso di formazione medicina generale

FINANZIAMENTO TOTALE		euro	48.735.000,00
Importo borsa (lirc 22.467.500 pari a)		euro	11.603,00
Aliquota Irap			8,50%
Importo borsa irap		euro	12.589,26
Finanziamento per Borse		euro	46.492.137,18
Finanziamento per Organizzazione		euro	2.242.862,82

COMMENTO

Il costo di una borsa di studio è pari a 11.603 euro + l'8.5% dell'aliquota IRAP per un **totale di 12.589,26 euro** per ogni annualità di una borsa

Figura 2: Costi di organizzazione dei corsi - parametro variabile

Ripartizione quota FSN 2019 per finanziamento corso di formazione medicina generale

3^a annualità triennio 2016-2019, 2^a annualità triennio 2017-2020 e 1^a annualità triennio 2018-2021 (Bandi regionali)

REGIONI	Assegnazioni senza recuperi su Borse		
	Borse	Organizzazione	Totale
	B	C	D
PIEMONTE	4.519.544,34	250.599,20	4.770.143,54
LOMBARDIA	7.276.592,28	0,00	7.276.592,28
VENETO	2.870.351,28	438.548,60	3.308.899,88
LIGURIA	1.661.782,32	0,00	1.661.782,32
EMILIA	3.864.902,82	112.769,64	3.977.672,46
TOSCANA	3.122.136,48	488.668,44	3.610.804,92
UMBRIA	1.070.087,10	0,00	1.070.087,10
MARCHE	1.321.872,30	0,00	1.321.872,30
LAZIO	4.255.169,88	0,00	4.255.169,88
ABRUZZO	881.248,20	137.829,56	1.019.077,76
MOLISE	616.873,74	0,00	616.873,74
CAMPANIA	3.927.849,12	626.497,99	4.554.347,11
PUGLIA	4.129.277,28	0,00	4.129.277,28
BASILICATA	856.069,68	0,00	856.069,68
CALABRIA	1.460.354,16	0,00	1.460.354,16
SICILIA*	4.658.026,20	187.949,40	4.845.975,60
TOTALE	46.492.137,18	2.242.862,82	48.735.000

COMMENTO

Le costi di organizzazione dei corsi sono l'unica voce variabile cambiando di anno in anno.

Come infatti viene sottolineato nella DELIBERA CIPE 2019 quella cioè che ha allocato le risorse per finanziare l'annualità del triennio 2019/2022, alcune regioni hanno deciso di finanziare in proprio i costi di organizzazione dei corsi spendendo sulla finanza pubblica ZERO EURO, mentre altre hanno speso più della media italiana degli ultimi anni.

Nel fare una proiezione sul costo TOTALE bisogna necessariamente scegliere dei parametri di riferimento per i costi di organizzazione dei corsi.

Verranno quindi fatte TRE proiezioni con costi di organizzazione dei corsi pari a ZERO EURO, 500 euro e 1000 euro a borsa all'anno.

Figura 3: Numero di borse attive per il 2020 come da bando e riparto FSN 2019

Ripartizione quota FSN 2019 per finanziamento corso di formazione medicina generale

3^a annualità triennio 2016-2019, 2^a annualità triennio 2017-2020 e 1^a annualità triennio 2018-2021 (Bandi regionali)

REGIONI	N° Tirocinanti da Bando			TOTALE
	3° Anno triennio 2017-2020	2° Anno triennio 2018-2021	1° Anno triennio 2019-2022	
	1	2	3	
PIEMONTE	120	119	120	359
LOMBARDIA	100	165	313	578
VENETO	50	60	118	228
LIGURIA	40	41	51	132
EMILIA	80	95	132	307
TOSCANA	80	88	80	248
UMBRIA	30	27	28	85
MARCHE	25	31	49	105
LAZIO	70	85	183	338
ABRUZZO	20	20	30	70
MOLISE	25	14	10	49
CAMPANIA	80	106	126	312
PUGLIA	100	103	125	328
BASILICATA	25	25	18	68
CALABRIA	22	34	60	116
SICILIA*	120	110	140	370
TOTALE	987	1.123	1.583	3.693

COMMENTO

Per calcolare il finanziamento disponibile residuo bisogna partire dai costi fissi derivanti dal numero di borse attive, dai costi di organizzazione dei corsi tenendo conto dell'importo annuale totale di una borsa di studio (12.589,26 euro).

Il Biennio attivo per l'anno 2020 è rappresentato dal (futuro) terzo anno 2018/2021 secondo anno 2019/2022

ovvero da
 $1.123 + 1583 = 2.706$ tirocinanti

Figura 4: Calcolo della "spesa fissa" ovvero del costo totale delle annualità attive per il 2020 per i trienni di formazione 2018/2021 e 2019/2022

CALCOLO DELLA "SPESA FISSA" PER IL RIPARTO FSN 2020

(con proiezione costi di organizzazione dei corsi in 0, 500 e 1000 euro)

costo borsa	12589,26	12589,26	12589,26
costo organizzazione	+ 0 euro	+ 500 euro	+ 1000 euro
costo borsa TOTALE	12589,26	13089,26	13589,26
biennio attivo nel 2020 (2018 + 2019)	X 2.706	X 2.706	X 2.706

spesa biennio 18+19	34,066 Mln	35,419 Mln	36,772 Mln
----------------------------	-------------------	-------------------	-------------------

COMMENTO

Il calcolo della "spesa fissa" è un passaggio fondamentale per calcolare adesso il RESIDUO DISPONIBILE rispetto alle totali risorse attualmente finanziabili ovvero 48,735 milioni di euro. Quante borse potremo finanziare per il concorso del 2020?

Figura 5: Finanziamento residuo disponibile per il 2020

IL FINANZIAMENTO RESIDUO DISPONIBILE PER FINANZIARE LE BORSE DEL TRIENNIO 2020/2023

finanziamento TOTALE (del Fondo Vincolato per la Formazione MMG)	48,735 Mln	48,735 Mln	48,735 Mln
	-	-	-
spesa biennio 18+19 (costi di organizzazione)	34,066 Mln (0 euro)	35,419 Mln (500 euro)	36,772 Mln (1000 euro)
FINANZIAMENTO RESIDUO DISPONIBILE PER IL 2020	14,669 Mln	13,316 Mln	11,963 Mln

COMMENTO

A seconda dei costi di organizzazione dei corsi il finanziamento residuo disponibile per i contratti di formazione del 2020 oscilla fra i 12 milioni di euro e i quasi 15 milioni di euro. Adesso questo finanziamento verrà diviso per il costo totale di una borsa (sulla base delle tre proiezioni dei costi di organizzazioni fin qui descritti per calcolare il numero di borse disponibili.

Figura 6: PROIEZIONE BORSE FINANZIABILI PER IL TRIENNIO 2020/2023 AD INVARIANZA DI FINANZIMENTO

PROIEZIONE BORSE DI FORMAZIONE MMG 2020/2023

FINANZIAMENTO RESIDUO DISPONIBILE PER IL 2020	14,669 Mln	13,316 Mln	11,963 Mln
	/	/	/
costo borsa TOTALE (costi di organizzazione)	12589,26 euro (0 euro)	13089,26 euro (500 euro)	13589,26 euro (1000 euro)
borse finanziabili prima annualità 2020/2022	1165	1017	880

COMMENTO

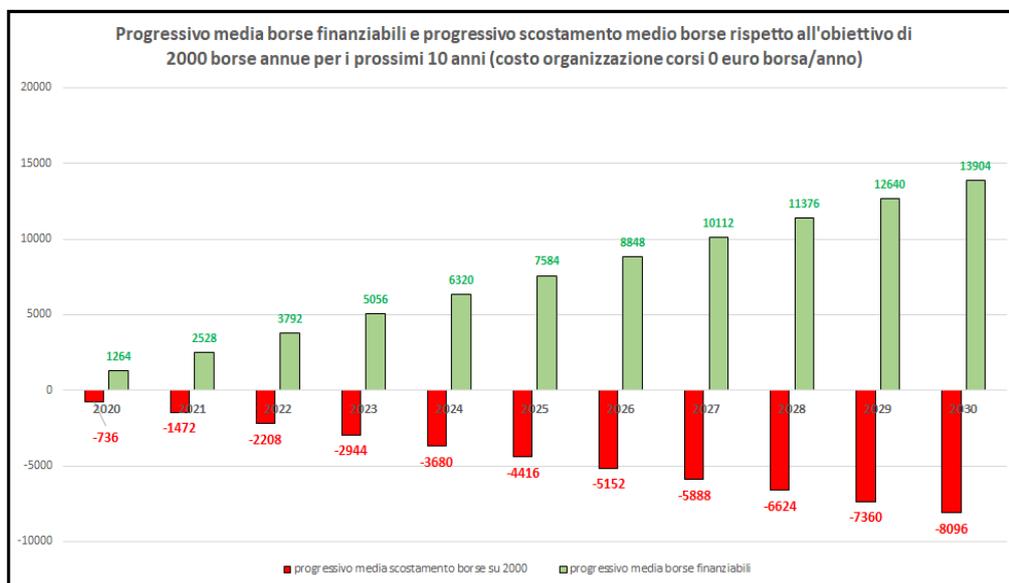
Il totale borse finanziabili nel 2020 - PER LE REGIONI DEL RIPARTO FSN - oscilla fra le 880 borse (se i costi di organizzazione dei corsi fossero in media 1000 euro borsa/anno) alle 1165 borse (con costi organizzazione pari a ZERO euro). A queste borse andranno aggiunte quelle delle regioni FUORI dal riparto FSN ovvero Val d'Aosta, Sardegna, Trento e Friuli Venezia Giulia che negli ultimi due anni hanno erogato circa 120 borse in totale. Il quadro nazionale oscillerebbe quindi dalle circa 1000 borse alle 1300 per la prima annualità del triennio 2020/2023. Qualora i costi di organizzazione dei corsi fossero maggiori di 1000 euro annui, inevitabilmente il numero totale scenderebbe ancora.

LA PROIEZIONE DAL 2020 AL 2030 E LO SCOSTAMENTO DALL'OBBIETTIVO DICHIARATO MINIMO DI 2000 BORSE PER I PROSSIMI 10 ANNI AD INVARIANZA DI FINANZIAMENTO

Seguendo lo stesso metodo fin qui proposto, è stato possibile fare una proiezione sul numero di borse finanziabili per i prossimi 10 anni – ad invarianza di finanziamento per la formazione ovvero di 48,735 milioni di euro annui – tenendo conto dei costi di organizzazione dei corsi nella forbice fra ZERO euro e 1000 euro, come raffigurato nelle tabelle e grafici seguenti.

Figura 7: Proiezione borse finanziabili al 2030 ad invarianza di finanziamento con costi di organizzazione dei corsi pari a ZERO euro borsa/anno

		costo corsi 0 euro		finanziamento tot			
		12.589,26 €		48735000			
anno	borse anno	borse biennio	"costi fissi biennio"	residuo disponibile	Proiezione Borse	obiettivo minimo	scostamento da obiettivo
2018	1123						
2019	1583						
2020	1165	2706	34.066.537,56 €	14.668.462,44 €	1165	2000	-835
2021	1123	2748	34.597.261,02 €	14.137.738,98 €	1123	2000	-877
2022	1123	2288	28.806.201,42 €	19.928.798,58 €	1583	2000	-417
2023	1583	2706	34.066.537,56 €	14.668.462,44 €	1165	2000	-835
2024	1165	2748	34.597.261,02 €	14.137.738,98 €	1123	2000	-877
2025	1123	2288	28.806.201,42 €	19.928.798,58 €	1583	2000	-417
2026	1583	2706	34.066.537,56 €	14.668.462,44 €	1165	2000	-835
2027	1165	2748	34.597.261,02 €	14.137.738,98 €	1123	2000	-877
2028	1123	2288	28.806.201,42 €	19.928.798,58 €	1583	2000	-417
2029	1583	2706	34.066.537,56 €	14.668.462,44 €	1165	2000	-835
2030	1165	2748	34.597.261,02 €	14.137.738,98 €	1123	2000	-877
2030	1123						
media 2020-2030		1264			1264	2000	-736
totale borse 20-30		13902			13902	22000	-8098



COMMENTO

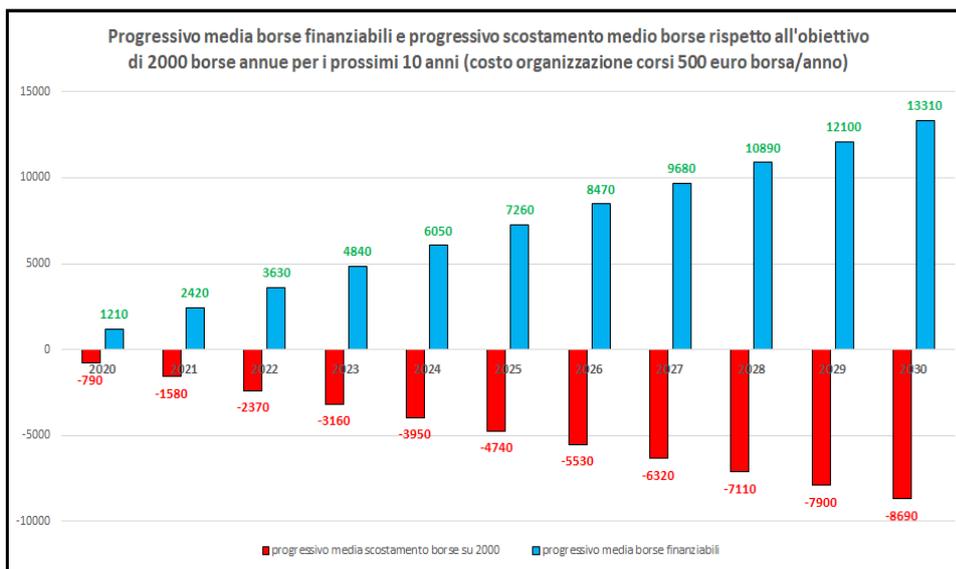
Ipotizzando costi di organizzazione dei corsi pari a ZERO euro annuo a borsa e ad invarianza di finanziamento totale per la Formazione Vincolata in Medicina Generale (ad oggi 48,735 Milioni di euro), lo scostamento medio di borse di formazioni finanziabili rispetto all'obiettivo dichiarato di 2000 all'anno è di -736 per un totale a 2030 di -8096.

Essendo i costi di organizzazione pari a ZERO euro, questa proiezione è la PIU' OTTIMISTICA.

Di seguito i grafici con le proiezioni rispettivamente a 500 e 1000 euro borsa/anno.

Figura 8: Proiezione borse di formazione finanziabili ad invarianza di finanziamento con costi di organizzazione pari a una media di 500 euro borsa/anno

		costo corsi 500 euro		finanziamento tot			
		13.089,26 €		48735000			
anno	borse anno	borse biennio	"costi fissi biennio"	residuo disponibile	Proiezione Borse	obiettivo minimo	scostamento da obiettivo
2018	1123						
2019	1583						
2020	1017	2706	35.419.537,56 €	13.315.462,44 €	1017	2000	-983
2021	1123	2600	34.032.076,00 €	14.702.924,00 €	1123	2000	-877
2022	1583	2140	28.014.701,42 €	20.720.298,58 €	1583	2000	-417
2023	1017	2706	35.423.222,58 €	13.311.777,42 €	1017	2000	-983
2024	1017	2600	34.032.076,00 €	14.702.924,00 €	1123	2000	-877
2025	1123	2140	28.014.701,42 €	20.720.298,58 €	1583	2000	-417
2026	1583	2706	35.423.222,58 €	13.311.777,42 €	1017	2000	-983
2027	1017	2600	34.032.076,00 €	14.702.924,00 €	1123	2000	-877
2028	1123	2140	28.014.701,42 €	20.720.298,58 €	1583	2000	-417
2029	1583	2706	35.423.222,58 €	13.311.777,42 €	1017	2000	-983
2030	1017	2600	34.032.076,00 €	14.702.924,00 €	1123	2000	-877
media 2020-2030	1210				1210	2000	-790
totale borse 20-30	13310				13310	22000	-8690



COMMENTO

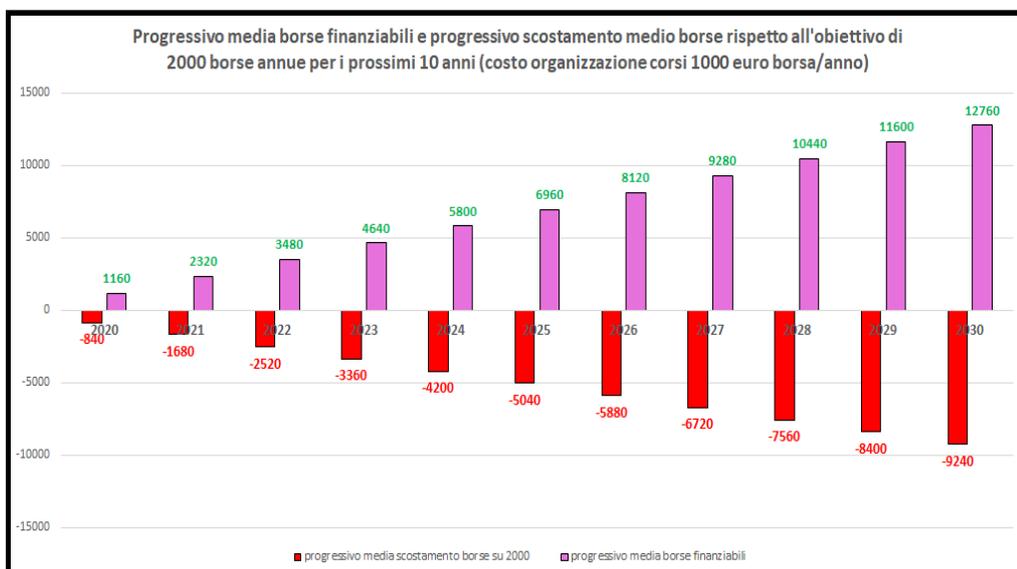
Con i costi di organizzazione dei corsi pari a 500 euro borsa/anno e ad invarianza di finanziamento disponibile sul Fondo Vincolato per la Formazione in Medicina Generale, avremo uno scostamento medio di -790 borse l'anno rispetto all'obiettivo dichiarato di 2000 borse per i prossimi 10 anni.

Il saldo totale negativo sarà quindi di -8690 borse e di conseguenza di Medici di Famiglia disponibili al 2030.

8,7 milioni di cittadini senza MMG (su rapporto ottimale 1:1000)

Figura 9: Proiezione borse di formazione finanziabili ad invarianza di finanziamento con costi di organizzazione dei corsi pari a 1000 euro borsa/anno

		costo corsi 1000		finanziamento tot			
		13.589,26 €		48735000			
anno	borse anno	borse biennio	"costi fissi biennio"	residuo disponibile	Proiezione Borse	obiettivo minimo	scostamento da obiettivo
2018	1123						
2019	1583	2706	36.772.537,56 €	11.962.462,44 €	880	2000	-1120
2020	880	2463	33.474.261,02 €	15.260.738,98 €	1123	2000	-877
2021	1123	2003	27.223.201,42 €	21.511.798,58 €	1583	2000	-417
2022	1583	2706	36.772.537,56 €	11.962.462,44 €	880	2000	-1120
2023	880	2463	33.474.261,02 €	15.260.738,98 €	1123	2000	-877
2024	1123	2003	27.223.201,42 €	21.511.798,58 €	1583	2000	-417
2025	1583	2706	36.772.537,56 €	11.962.462,44 €	880	2000	-1120
2026	880	2463	33.474.261,02 €	15.260.738,98 €	1123	2000	-877
2027	1123	2003	27.223.201,42 €	21.511.798,58 €	1583	2000	-417
2028	1583	2706	36.772.537,56 €	11.962.462,44 €	880	2000	-1120
2029	880	2463	33.474.261,02 €	15.260.738,98 €	1123	2000	-877
2030	1123						
media 2020-2030	1160				1160	2000	-840
totale borse 20-30	12762				12762	22000	-9238



COMMENTO

Con una media di costi di organizzazione corsi pari a 1000 euro a borsa all'anno (come dichiarato dalle Regioni per il riparto dei fondi del c.d. "decreto calabria"), lo scostamento medio di borse rispetto all'obiettivo di 2000 all'anno è di -840 unità con un saldo totale negativo al 2030 di -9240 borse pari a oltre 9 milioni di cittadini senza assistenza primaria. (su rapporto ottimale 1:1000)

In base ai costi di organizzazione dei corsi (nella forbice previste fra 0 euro e 1000 euro a borsa all'anno) avremo uno scostamento medio che va dalle -736 borse alle -840 borse all'anno. Il dato più ottimistico – essendo ZERO i costi di organizzazione dei corsi prospettati – è quindi quello che vedrà nel 2030 un segno negativo di oltre 8mila Medici di Medicina Generale.

IL FABBISOGNO ECONOMICO FINANZIARIO PER IL RICAMBIO GENERAZIONALE IN MEDICINA GENERALE

Quello che segue è uno schema per il calcolo della differenza in termini di finanziamento complessivo necessario per garantire 2000 borse all'anno per i prossimi 3 anni, con costi di organizzazione dei corsi pari a 1000 euro borsa/anno.

Rispetto all'attuale finanziamento vincolato di 48,735 milioni di euro, di quanto finanziamento abbiamo bisogno?

PER FINANZIARE 2000 BORSE L'ANNO A PARTIRE DAL 2020, DI QUANTO FINANZIAMENTO AVREMO BISOGNO IPOTIZZANDO DEI COSTI DI ORGANIZZAZIONE DI CORSI DI 1000 EURO A BORSA/ANNO?

COSTO ORGANIZZAZIONE DEI CORSI:
1000 EURO BORSA/ANNO

+

COSTO ANNUALE BORSA (CON IRAP)
12589,26

=

costo totale borsa con
organizzazione corsi
13589,26

FINANZIAMENTO DISPONIBILE
48,735 MILIONI DI EURO

	2020	fabbisogno stimato	
borse 2018: 1123 borse 2019: 1583 totale biennio: 2706 + 2000 borse = 4706		4706 x 13589,26 = 63,951 Mln	-15,216 MLN
borse 2019: 1583 borse 2020: 2000 totale biennio: 3583 + 2000 borse = 5583	2021	5583 x 13589,26 = 75,868 Mln	- 27,133 MLN
borse 2020: 2000 borse 2021: 2000 totale biennio: 4000 + 2000 borse = 6000	2022	6000 x 13589,26 = 81,535 Mln	- 32,800 MLN
			-75 milioni di euro

COMMENTO: ipotizzando dei costi di organizzazione dei corsi pari a 1000 euro a borsa per anno il fabbisogno economico finanziario per garantire 2000 borse l'anno a partire dal 2020 sarà di 75 milioni di euro per i prossimi tre anni: **15** nel 2020, **27** nel 2021 e **32** nel 2023.

ipotizzando dei costi di organizzazione pari a ZERO euro, saranno invece necessari quasi 60 milioni così ripartiti: **10.5** nel 2020, **21.5** nel 2021, **27** nel 2022.

Nelle tabelle e nei grafici che seguono si analizzerà nel dettaglio la previsione di stima economica necessaria per l'obiettivo dichiarato di 2000 borse all'anno per i prossimi 10 anni.

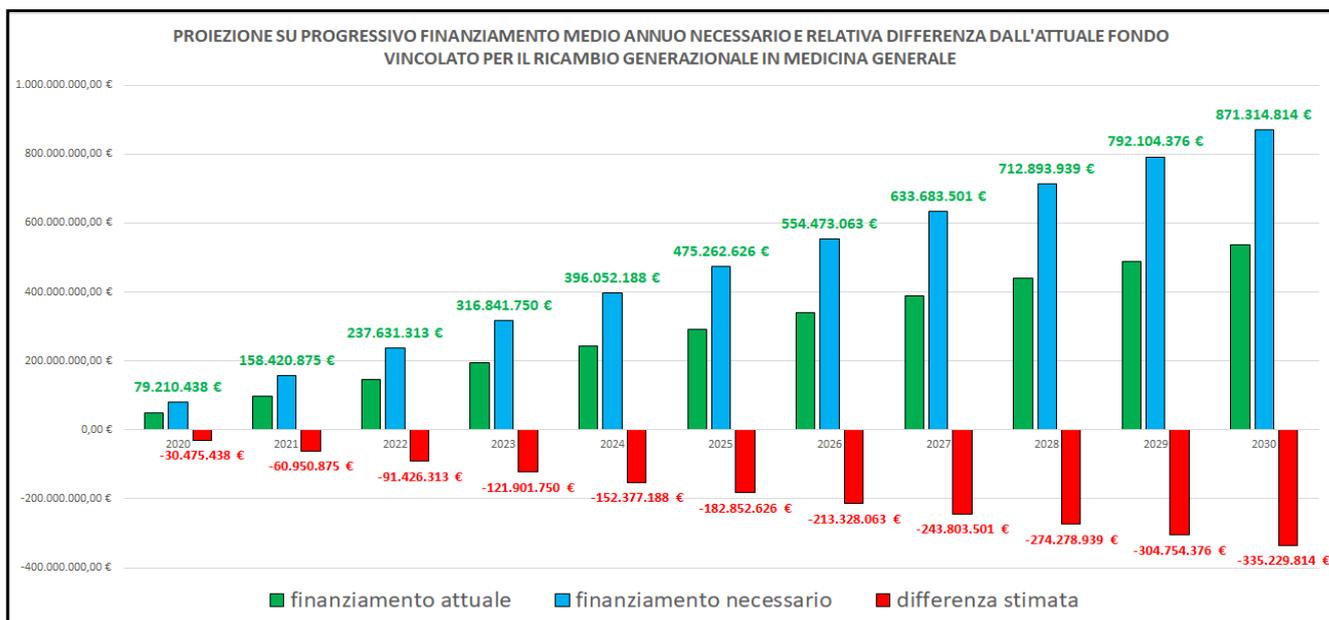
Si farà una proiezione unica con costi di organizzazione di corsi a 1000 euro a borsa all'anno essendo il valore più verosimile da raggiungere.

PROIEZIONE SU FABBISOGNO ECONOMICO PER I PROSSIMI 10 ANNI PER IL RICAMBIO GENERAZIONALE IN MEDICINA GENERALE E DISCOSTAMENTO DALL'ATTUALE FONDO IN DOTAZIONE PER LA FORMAZIONE

Considerando costi di organizzazione dei corsi pari a 1000 euro a borsa all'anno avremo bisogno di una media di incremento dall'attuale Fondo Vincolato per la Formazione in Medicina Generale di **30 milioni di euro l'anno**, raggiungendo quindi una media di finanziamento totale di poco inferiore agli 80 milioni di euro annui. Attualmente il finanziamento disponibile è di 48,735 milioni di euro.

			costo corsi 1000 euro / anno		finanziamento tot
			13.589,26 €		48735000
anno	borse anno	borse triennio	"costo totale borse triennio"	finanziamento attuale	differenza da attuale
2018	1123				
2019	1583				
2020	2000	4706	63.951.057,56 €	48.735.000,00 €	-15.216.057,56 €
2021	2000	5583	75.868.838,58 €	48.735.000,00 €	-27.133.838,58 €
2022	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2023	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2024	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2025	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2026	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2027	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2028	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2029	2000	6000	81.535.560,00 €	48.735.000,00 €	-32.800.560,00 €
2030	2000	6000			
media 2020-2030	2000		79.210.437,61 €	48.735.000,00 €	-30.475.437,61 €
totale borse 20-30	22000		792.104.376,14 €	487.350.000,00 €	-304.754.376,14 €

anno	Progressivo media finanziamento stimato e scostamento da attuale		
	finanziamento attuale	finanziamento necessario	differenza stimata
2020	48.735.000,00 €	79.210.438 €	-30.475.438 €
2021	97.470.000,00 €	158.420.875 €	-60.950.875 €
2022	146.205.000,00 €	237.631.313 €	-91.426.313 €
2023	194.940.000,00 €	316.841.750 €	-121.901.750 €
2024	243.675.000,00 €	396.052.188 €	-152.377.188 €
2025	292.410.000,00 €	475.262.626 €	-182.852.626 €
2026	341.145.000,00 €	554.473.063 €	-213.328.063 €
2027	389.880.000,00 €	633.683.501 €	-243.803.501 €
2028	438.615.000,00 €	712.893.939 €	-274.278.939 €
2029	487.350.000,00 €	792.104.376 €	-304.754.376 €
2030	536.085.000,00 €	871.314.814 €	-335.229.814 €



SPECIALIZZAZIONE UNIVERSITARIA IN MEDICINA GENERALE: QUANTO COSTA?

Il capitolo della specializzazione universitaria in medicina generale può sembrare fuori contesto ma non lo è affatto se viene trattato nel suo lato economico. Come è infatti noto una borsa di formazione di un medico di medicina generale è di 11.603 euro all'anno per 3 anni di corso. Il costo di una specializzazione in medicina generale deve tener conto principalmente di due fattori

- 1) **I COSTI DIRETTI** – ovvero la spesa necessaria per finanziare un corretto numero di contratti di formazione (2000 all'anno per i prossimi 10 anni) tenendo conto della durata di 4 anni della formazione e del quasi raddoppio dell'importo di una borsa di studio da specializzando.
- 2) **I COSTI INDIRETTI** che derivano in particolar modo da:
 - A) costi per le Università (dato non disponibile ma è ipotizzabile che il Fondo per il Finanziamento Ordinario delle Università lieviterebbe dei costi al pari degli attuali "costi di organizzazione dei corsi" regionali)
 - B) Costi indiretti derivanti dai ricorsi - che già sono in piedi – da parte di tutti i medici diplomati antecedentemente la data di istituzione della scuola di specializzazione

Figura 10: COSTI DIRETTI - il finanziamento dei medici in formazione dal 2020 al 2030

COSTO PER SPECIALIZZAZIONE IN MEDICINA GENERALE (4 anni - 25mila euro anno)					
			25.000,00 €		48735000
anno	borse anno	borse quadriennio	"costo totale borse quadriennio"	finanziamento attuale	differenza da attuale
2018	1123				
2019	1583				
2020	2000	4706	117.650.000,00 €	48.735.000,00 €	-68.915.000,00 €
2021	2000	6706	167.650.000,00 €	48.735.000,00 €	-118.915.000,00 €
2022	2000	7583	189.575.000,00 €	48.735.000,00 €	-140.840.000,00 €
2023	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2024	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2025	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2026	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2027	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2028	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2029	2000	8000	200.000.000,00 €	48.735.000,00 €	-151.265.000,00 €
2030	2000	8000			
media 2020-2030	2000		187.487.500,00 €	48.735.000,00 €	-138.752.500,00 €
totale borse 20-30	22000		1.874.875.000,00 €	487.350.000,00 €	-1.387.525.000,00 €

COMMENTO

Per stimare i "costi diretti" di una specializzazione in medicina generale si è tenuto conto della durata di 4 anni e con costo unitario di borsa di studio al pari degli specializzandi di circa 25000 euro all'anno. La durata quadriennale e quindi le relative annualità attive anno per anno sono partite dal 2021 comprendendo quindi il 2018-2019-2020 e 2021 come "primo quadriennio attivo".

Il costo MEDIO dal 2020 al 2030 di una simile operazione supera gli oltre 187 Milioni di euro all'anno (più di 100 milioni di differenza all'anno rispetto all'attuale corso di formazione regionale) con uno scostamento medio rispetto alle risorse attualmente disponibili (48,735 milioni di euro) stimati in -138,752 milioni di euro all'anno, sempre in riferimento all'obiettivo dichiarato di 2000 borse annue per superare il ricambio generazionale.

Il costo totale dell'operazione supera quindi 1,3 MILIARDI di euro nei prossimi 10 anni a fronte - nello stesso periodo e con gli stessi obiettivi di 2000 borse annue - dei circa 300 milioni di euri dell'attuale corso di formazione.

La differenza netta dei "costi diretti" fra una specializzazione universitaria e il corso regionale è quindi di 1 MILIARDO di euro.

COSTI INDIRETTI: I RICORSI CONSULCESI

La disparità di trattamento fra un corsista in medicina generale e gli specializzandi è attualmente al centro di un ricorso che ha visto schierare gli avvocati di [Consulcesi](#) i quali scrivono:

“Una vera e propria mobilitazione digitale - si legge in una nota - per informare i medici di base sui loro diritti negati, in vista dell'azione legale del 12 aprile, a cui i medici di famiglia che dal '93 subiscono un trattamento discriminatorio possono aderire per ottenere un risarcimento a titolo forfettario fino a 50mila euro per ogni anno di specializzazione. Una somma comprensiva della differenza retributiva tra la borsa di studio percepita e quella presa dai medici in formazione specialistica a partire dall'anno 2006/2007, tassazione IRPEF non dovuta e contributi pensionistici non percepiti”.

“Infatti - prosegue Consulcesi - la disparità di trattamento tra chi frequenta corsi di Medicina Generale e chi opta per i corsi di specializzazione medica è evidente: i primi guadagnano 11mila euro all'anno (considerati fonte di reddito e quindi tassati), mentre la remunerazione dei secondi varia tra i 25mila e i 27mila euro (consistenti in borse di studio non tassate). Inoltre, i medici di Medicina Generale non godono delle tutele previste dai normali rapporti lavorativi (per esempio la gravidanza), mentre agli specializzandi spettano i contributi previdenziali e la stipula di un'assicurazione.”

Indipendentemente da come potrà andare a finire il ricorso Consulcesi è evidente come una spinta verso una specializzazione universitaria possa favorire la risoluzione più celere e positiva del suddetto ricorso al pari di come è successo per gli ex-specializzandi che [stanno vincendo cause su cause](#) grazie proprio agli stessi avvocati di Consulcesi.

Figura 11: Ipotesi costi indiretti per ricorsi Consulcesi

		IPOTESI COSTI INDIRETTI PER RICORSI CONSULCESI		
ANNO	borse prima annualità	50.000 €	100.000 €	150.000 €
2006	787	39.350.000 €	78.700.000 €	118.050.000 €
2007	771	38.550.000 €	77.100.000 €	115.650.000 €
2008	741	37.050.000 €	74.100.000 €	111.150.000 €
2009	666	33.300.000 €	66.600.000 €	99.900.000 €
2010	726	36.300.000 €	72.600.000 €	108.900.000 €
2011	770	38.500.000 €	77.000.000 €	115.500.000 €
2012	912	45.600.000 €	91.200.000 €	136.800.000 €
2013	860	43.000.000 €	86.000.000 €	129.000.000 €
2014	920	46.000.000 €	92.000.000 €	138.000.000 €
2015	933	46.650.000 €	93.300.000 €	139.950.000 €
2016	904	45.200.000 €	90.400.000 €	135.600.000 €
2017	987	49.350.000 €	98.700.000 €	148.050.000 €
2018	1123	56.150.000 €	112.300.000 €	168.450.000 €
2018 aggiuntivi	840	42.000.000 €	84.000.000 €	126.000.000 €
2019	1583	79.150.000 €	158.300.000 €	237.450.000 €
MEDIA	902	45.076.667 €	90.153.333 €	135.230.000 €
TOTALE	13523	676.150.000 €	1.352.300.000 €	2.028.450.000 €

COMMENTO

Se andiamo a prendere come riferimento il "rimborso forfettario annuo" che spetterebbe ai corsisti in medicina generale dal 2006/2007 pari a 50.000 euro per ogni anno di formazione e lo moltiplichiamo per la platea degli interessati desunta dal numero di borse messe a bando dal 2006 al 2019, i "costi indiretti" derivanti dalla specializzazione universitaria sarebbero nell'ordine di grandezza tra i 700 milioni di euro e i 2 MILIARDI di euro.

RIEPILOGO DEL FABBISOGNO ECONOMICO PER IL RICAMBIO GENERAZIONALE E CONFRONTO CON I COSTI DA SOSTENERE PER LA SPECIALIZZAZIONE

	RICAMBIO GENERAZIONALE: OBIETTIVO 2000 BORSE ALL'ANNO PER I PROSSIMI 10 ANNI		
	CORSO DI FORMAZIONE	COSTI DIRETTI SPECIALIZ.	COSTI INDIRECTI SPECIALIZ.
FINANZIAMENTO ATTUALE	487.350.000	487.350.000	
FINANZIAMENTO DA RAGGIUNGERE	792.104.376	1.874.875.000	
TOTALE RISORSE DA TROVARE IN 10 ANNI (2020-2030)	-304.754.376	-1.387.525.000	-1.352.300.000 €
MEDIA ANNO (totale diviso 10)	-30.475.438 €		-273.982.500 €

COMMENTO

L'obiettivo da raggiungere per garantire il ricambio generazionale in Medicina Generale è quello di 2000 borse all'anno per i prossimi 10 anni. Questo obiettivo si può raggiungere solo attraverso un aumento del finanziamento della formazione che attualmente è di 48,735 milioni di euro all'anno. Con l'attuale sistema di formazione regionale i costi totali dovrebbero aumentare di circa 30 milioni di euro all'anno (ovvero 300 milioni in 10 anni) comprendendo costi di organizzazione dei corsi pari a 1000 euro a borsa all'anno.

L'istituzione della Specializzazione in Medicina Generale - dal punto di vista economico - ha necessariamente dei costi maggiori sia per la durata aumentata a 4 anni (come durata minima delle scuole attuali) e sia per l'aumento del costo unitario di una borsa di studio che passerebbe dai 12.589,26 euro annui (con IRAP) a 25.000 euro che percepiscono gli specializzandi (in realtà anche qualcosina in più quelli del terzo e quarto anno), tale operazione che rappresenta "i costi diretti" di una specializzazione è nell'ordine di 1 Miliardo e 874 milioni di euro con una differenza rispetto agli attuali fondi disponibili di circa 1,3 MILIARDI di euro con una media annua di quindi 130 milioni di differenza.

I "costi indiretti" rappresentati dai ricorsi della CONSULCESI variano dai 50mila euro ai 150mila euro (secondo il parere degli avvocati Consulcesi). Nel prendere la MEDIA ovvero 100 mila euro a corsista che dal 2006/2007 si è iscritto nel corso di formazione, il totale costo dell'operazione rappresenterebbe ancora ulteriori 1,3 MILIARDI di euro in 10 anni pari a ulteriori 130 milioni di euro in media all'anno che si sommano ai costi diretti per un totale di 270 milioni di euro annui a fronte dei 30 del corso di formazione regionale.

2000 BORSE ALL'ANNO PER I PROSSIMI DIECI ANNI: MA BASTERANNO VERAMENTE? VERSO 2500 L'ANNO

Il dato che finora abbiamo presentato, lo ribadiamo, è un dato minimo da raggiungere che lascia comunque un margine negativo sull'intero comparto della Medicina Generale di qualche migliaio di unità.

Nell'assunto che abbiamo fin qui proposto non si può tener conto infatti di alcune dinamiche che entrano in gioco e che potrebbero in realtà rendere questa proiezione fin troppo ottimistica. I fattori che entrano in gioco e su cui vale la pena spendere due righe di testo sono infatti:

- 1) L'inversione della piramide epidemiologica, che vedrà aumentare il numero di pazienti ascrivibili ai medici di famiglia ma soprattutto aumenterà il carico assistenziale pro medico
- 2) L'esplosione delle Cronicità
- 3) L'aumento del rapporto ottimale del massimale di scelta in assenza di un rilancio del finanziamento sull'organizzazione e i fattori di produzione dei medici di famiglia
- 4) Abbandono delle borse dal corso di formazione e non recupero dei fondi perduti

L'insieme di questi elementi lascia presagire che una diminuzione anche contenuta dei numeri sull'assistenza primaria, in assenza di una riorganizzazione degli studi, in un contesto socio epidemiologico e assistenziale di questo tipo, renderebbe l'obiettivo minimo troppo stringente.

La proiezione che segue vuole quindi colmare questo "gap" proponendo anche un modello economico previsionale di 2500 borse all'anno per i prossimi 10 anni.

A	B	C = A + B			
annualità borsa	% IRAP	COSTO IRAP	costo corsi 1000 euro / anno		finanziamento tot
11603	8,50%	986,255	13.589,26 €		48735000
anno	borse anno	borse triennio	"costo totale borse triennio"	finanziamento attuale	differenza da attuale
2018	1123				
2019	1583				
2020	2000	4706	63.951.057,56 €	48.735.000,00 €	-15.216.057,56 €
2021	2500	6083	82.663.468,58 €	48.735.000,00 €	-33.928.468,58 €
2022	2500	7000	95.124.820,00 €	48.735.000,00 €	-46.389.820,00 €
2023	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2024	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2025	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2026	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2027	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2028	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2029	2500	7500	101.919.450,00 €	48.735.000,00 €	-53.184.450,00 €
2030	2500	7500			
media 2020-2030	2455		95.517.549,61 €	48.735.000,00 €	-46.782.549,61 €
totale borse 2020-2030	27000		955.175.496,14 €	487.350.000,00 €	-467.825.496,14 €

2500 BORSE ALL'ANNO A PARTIRE DAL 2021 CON IPOTESI COSTO ORGANIZZAZIONE CORSI 1000 EURO ANNO/BORSA VIENE UN TOTALE DI 95 MILIONI DI EURO ALL'ANNO DI FINANZIAMENTO CON -46 MILIONI ANNUI DI DIFFERENZA DALL'ATTUALE DOTAZIONE FINANZIARIA.

CONCLUSIONE

Non è più tempo di tergiversare e rimandare soluzioni economiche che possano da un lato ridurre i medici che versano nell'imbuto formativo e dall'altro lato garantire un corretto ricambio generazionale per la Medicina Generale che vedrà nei prossimi anni svuotarsi di oltre il 50% degli attuali medici convenzionati.

Se nelle graduatorie regionali di settore comincia a ridursi il numero degli iscritti in attesa della convenzione dall'altro lato il finanziamento per la formazione rimane bloccato a un valore troppo basso per compensare le perdite derivanti dai pensionamenti.

Dal punto di vista normativo sono stati fatti importanti passi in avanti in particolar modo con il "DI Semplificazione" che permette l'accesso alle procedure di assegnazione degli incarichi convenzionali a tempo determinato (che si sbloccano al termine della formazione) e che quindi porteranno in dote un intero esercito di corsisti pronti a riempire le carenze almeno nei settori più critici come la Continuità Assistenziale.

Il DI Semplificazione ha però una sua data di scadenza al 31/12/21 che andrà necessariamente prorogata per garantire quel corretto ricambio generazionale che le 2000 borse all'anno auspiccate riusciranno a tamponare.

Il costo di questa operazione è assolutamente raggiungibile dato che si parla di un aumento del Fondo Vincolato per la Formazione in Medicina Generale di poco superiore ai 30 milioni di euro all'anno rispetto all'attuale dotazione di 47,735 milioni di euro, anche se bisogna tenere presenti ulteriori fattori che potrebbero concorrere nel determinare questo obiettivo troppo stringente per la dotazione finanziaria potrebbe salire ulteriormente di 10 milioni di euro raggiungendo un totale di oltre 90 milioni l'anno per i prossimi 10 anni.

Accanto a questa misura andrebbe sicuramente anche ripensata la formazione con l'introduzione di tirocini più professionalizzanti e corsi di formazione in diagnostica di primo livello per proseguire sulla strada indirizzata dal Ministero della Salute il quale ha destinato 235 milioni di euro per la diagnostica negli studi dei medici di famiglia.

Ulteriori misure sul fronte del finanziamento possono essere previste per il recupero delle borse abbandonate, i cui fondi sono attualmente nelle casse delle regioni, così come rivedere la destinazione della voce "Compartecipazione della Sicilia" che attualmente è svincolata dalla formazione e destinata a una voce indistinta del riparto di tale fondo, finanziando la formazione di oltre 2 milioni di euro l'anno al pari dell'IRAP sulle borse di studio.

Infine una menzione alla Specializzazione Universitaria in Medicina Generale di cui tanto si parla in questo periodo, ma quanto costa? Secondo le prime stime e proiezioni analizzando i costi diretti ed indiretti il totale operazione all'anno supererebbe i 270 milioni di euro da trovare oltre ai 48,735 già in dotazione per un costo complessivo in 10 anni di più di 2 MILIARDI di euro.

Il tempo stringe, la gobba pensionistica avanza minacciosa e la proiezione sul numero di borse finanziabili con le risorse attuali per il primo triennio 2020/2023 mostra un impietoso valore di circa 1300 borse (comprendendo le quattro regioni fuori riparto) e un saldo negativo che se confermato per i prossimi 10 anni porterà a più di 8 milioni di cittadini senza medico di famiglia, in un periodo storico-epidemiologico in cui la bomba delle cronicità sta per esplodere. Non c'è più tempo.

